



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«ВСЕВОЛОЖСКИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

Колтушское шоссе, 138, г. Всеволожск,  
Ленинградской области 188640  
т/ф: (8-81370) 24-537

[kro@vsevreg.ru](mailto:kro@vsevreg.ru)

06.12.2021 № 01-13-102/2021

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе муниципального образования  
«Токсовское городское поселение»  
Всеволожского муниципального  
района Ленинградской области

Киселевой Е. В.

Уважаемая Елена Васильевна !

Во исполнение пункта 1.2 Соглашения о передаче контрольно-счетному органу МО «Всеволожский муниципальный район» отдельных полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Токсовское городское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, от 05.03.2021 № 01-11-17/2021, направляем Вам заключение о проведении экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годов».

Приложение : Заключение на 20 листах

Председатель  
контрольно-счетного органа

С. В. Смирнова

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**контрольно - счетного органа муниципального образования  
«Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области о  
проведении экспертизы проекта решения совета депутатов  
муниципального образования «Токсовское городское поселение»  
Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О  
бюджете муниципального образования «Токсовское городское поселение»  
Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022  
год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**г. Всеволожск**

**«06» декабря 2021 г.**

### **1. Общая часть**

В соответствии с пунктом 1.2. Соглашения о передаче контрольно - счетному органу муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области отдельных полномочий контрольно - счетного органа муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05 марта 2021 года № 01-11-17/2021 контрольно-счетным органом муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области была проведена финансовая экспертиза и оценка обоснованности доходных и расходных статей представленного проекта решения совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годов».

Заключение контрольно-счетного органа муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на проект решения совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годов» (далее по тексту – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, утверждённым решением совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район»

Ленинградской области № 64 от 21.10.2021, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 18.08.2017 №32 (с изменениями) (далее по тексту – *Положение о бюджетном процессе*) и иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления.

При подготовке Заключения контрольно-счетный орган МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее по тексту – *КСО*) учитывал необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и других стратегических документов.

Целью экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годов» (далее по тексту – *проект бюджета МО «Токсовское городское поселение»*) является определение достоверности, обоснованности и реалистичности показателей проекта бюджета.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета действующему законодательству;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления программным документам, соответствия условиям планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета муниципального образования, инвестиционной и долговой политики.

Предметом экспертизы проекта бюджета являются:

- проект бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

Объектами экспертизы проекта бюджета являются субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета муниципального

образования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования.

## 2. Основы составления проекта бюджета

В соответствии с частью 6.1. раздела 6 Положения о бюджетном процессе МО «Токсовское городское поселение», работа по подготовке проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годов была начата с принятия постановления Администрации от 23.08.2021 № 546 «О разработке проекта бюджета муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022- 2024 годы», которым образована рабочая группа при администрации МО «Токсовское городское поселение» по подготовке проекта бюджета на 2022-2024 годы, также утвержден план-график разработки проекта бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022-2024 годы.

Согласно графику подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годов, в срок до 15.11.2021 проект бюджета представлен в совет депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (*далее по тексту – Совет депутатов*) и п. 7.2.1. Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета представлен с приложениями (№№1-7), а также с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом бюджета, в соответствии со ст.184.2 БК РФ и п. 7.2.2. Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со ст.169 БК РФ и ст.172 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Согласно ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета (п.5 ст.173 БК РФ).

Из вышеизложенного следует, что показатели прогноза социально-экономического развития МО «Токсовское городское поселение» и проекта бюджета должны быть взаимосвязаны.

Предоставленный с проектом бюджета Прогноз социально-экономического развития МО «Токсовское городское поселение» на 2022 - 2024 годы (*далее по тексту – прогноз СЭР на 2022 - 2024 годы*) одобрен постановлением Администрации от 12.11.2021 № 681.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз СЭР на 2022 - 2024 годы разработан на три года (на очередной финансовый год и плановый период) на основе данных за отчетный период (2020 год), ожидаемых показателей 2021 года с учетом тенденций развития экономики и социальной сферы.

Согласно информации, отраженной в разделе «Демографические показатели» прогноза СЭР на 2022 - 2024 годы, среднегодовая численность населения за 2021 год составит 7 096 человек, что ниже показателей 2020 года на 319 человек, в пояснительной записке к прогнозу СЭР на 2022-2024 годы уменьшение населения характеризуется как естественной убыли населения за счет снижения рождаемости и увеличения смертности в связи с эпидемиологической ситуацией в анализируемом периоде. В 2022 году ожидается увеличение среднегодовой численности населения на 16 человека относительно 2021 года, а в 2023 и 2024 годах – увеличение на 17 и 23 человека ежегодно. В результате в 2024 году прогнозируется увеличение среднегодовой численности населения на 56 человек относительно 2021 года. Данное изменение численности населения главным образом связано с прогнозируемым миграционным приростом, так как естественная убыль населения сохранится.

В разделе «Промышленное производство» отражен ежегодный рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), который в 2021 году составит 138,2 млн. руб. (в ценах соответствующих лет) и увеличится относительно 2020 года на 8,1 %. В 2022 – 2024 годах рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составит 7,2%, 7,77% и 8,1 % к предыдущему году соответственно.

Согласно информации, отраженной в разделе «Строительство», общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, по оценке 2021 года составит 53,0 кв. м. В 2022 - 2024 годах данный показатель прогнозируется на уровне 53,2 кв. м..

Согласно информации из раздела «Транспорт» протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 60,2 км, в том числе с твердым покрытием в 2021 году – 21,6 км. На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов изменений общей протяженности дорог не планируется, но предполагается изменение дорог с твердым покрытием до 23,9 км, удельный вес должен составить – 39,7%, что говорит о положительной динамике в работе Администрации по проведению реконструкций и капитальному ремонту имеющихся дорог.

В разделе «Потребительский рынок» отражен ежегодный рост оборота розничной торговли, объема платных услуг населению, оборот общественного питания.

Оборот розничной торговли в 2021 году составит 396,0 млн. руб. (в ценах соответствующих лет) и увеличится относительно 2020 года на 9,7%. В 2022 – 2024 годах рост оборота розничной торговли составит 8,5%, 8,1% и 8,2% к предыдущему году соответственно.

Объем платных услуг населению в 2021 году составит 130,3 млн. руб. (в ценах соответствующих лет) и уменьшится относительно 2020 года на 2,6%. В 2022 – 2024 годах планируется рост объема платных услуг населению на 4,0%, 5,4% и 6,3% к предыдущему году соответственно.

Оборот общественного питания в 2021 году составит 209,9 млн. руб. (в ценах соответствующих лет) и увеличится относительно 2020 года на 7,6%. В

2022 – 2024 годах рост оборота общественного питания составит 7,0%, 7,8% и 7,6 % к предыдущему году соответственно.

В разделе «Малое и среднее предпринимательство» отражены изменения количества малых и средних предприятий, среднесписочное количество их работников, оборот, включая микропредприятия. При увеличении с 2020 года с 62 малых и средних предприятий до 75 в 2024 году среднесписочное количество их работников за этот же период увеличится на 183 человека. При этом, оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2021 году составит всего лишь 1,7 млн. руб. (в ценах соответствующих лет) и останется на уровне 2020 года. В 2022 – 2024 годах рост оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия, составит 5,9%, 5,6%, 5,3% к предыдущему году соответственно.

В разделе «Инвестиции» отражена инвестиционная деятельность крупных и средних предприятий за счет всех источников финансирования. Основная сумма инвестиций осуществляется в строительстве.

В разделе «Консолидированный бюджет муниципального образования» отражены отчетные, оценочные и прогнозные данные доходов и расходов бюджета муниципального образования за период с 2020 года по 2024 год. Доходы и расходы прогноза СЭР на 2022 - 2024 годы прогнозируется:

2022 год – дефицит в размере 14 657,0 тыс. руб.,

2023 год – дефицит в размере 6 082,6 тыс. руб., с учетом условно утвержденных расходов в размере 2 533,6 тыс. руб.,

2024 год – дефицит в размере 9 033,9 тыс. руб., с учетом условно утвержденных расходов в размере 5 118,9 тыс. руб.

Муниципальный долг в прогнозируемом периоде отсутствует.

Согласно информации, отраженной в разделе «Рынок труда и занятость населения», среднегодовая численность занятых в экономике за 2021 год составит 3 950 человек, что на 100 человек больше, чем в 2020 году (3 850 человек). На 2022-2024 годы изменения среднегодовой численности занятых в экономике не планируется и останется на уровне 3 950 человек.

Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) в период с 2022 года по 2024 год составит 0,8-0,6%, количество вакансий, заявленных предприятиями в центр занятости населения (102 - 78 единиц), что превышает численность зарегистрированных безработных (32-25 человек). Прогнозируется ежегодный рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и фонда начисленной заработной платы работников. Так по оценке 2021 года рост среднемесячной заработной платы составит 6,5 % относительно 2020 года. В 2022 – 2024 годах прогнозируется рост среднемесячной заработной платы в пределах 4,0 – 4,2 % к предыдущему году соответственно.

Прогнозные значения дефицита бюджета МО «Токсовское городское поселение» не противоречат положениям п.3 ст.92.1 БК РФ.

В соответствии с Приложениями 1 к проекту бюджета источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут являться изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, плановые суммы которых соответствуют суммам планируемого дефицита на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов прогноза СЭР на 2022 - 2024 годы.

В ходе проведения экспертизы представленных материалов к проекту бюджета установлено, что показатели доходов, расходов и дефицита бюджета раздела «Консолидированный бюджет муниципального образования» прогноза СЭР на 2022 - 2024 годы соответствуют показателям проекта бюджета.

Одновременно с проектом бюджета предоставлен проект Постановления Администрации МО «Токсовское городское поселение» «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2021 год».

В соответствии с требованиями БК РФ одновременно с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годов.

### **3. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годы**

Согласно пункту 1 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год:

*- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 150 187,0 тыс. руб.;*

*- общий объем расходов бюджета в сумме 164 844,0 тыс. руб.;*

*- прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 14 657,00 тыс. руб.*

Согласно пункту 2 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годов согласно приложению 1. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно пункту 3 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2023 и 2024 годы:

*- прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2023 год в сумме 100 418,00 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 98 812,0 тыс. руб.;*

*- общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 106 500,6 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 533,6 тыс. руб.) и на 2024 год в сумме 107 845,9 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 118,9 тыс. руб.);*

*- прогнозируемый дефицит бюджета на 2023 год в сумме 6 082,6 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 9 033,9 тыс. руб.*

Согласно проекту бюджета основные параметры бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022-2024 годы выглядят следующим образом:

Показатели	проект на 2022 год	проект на 2023 год	проект на 2024 год
<b>1. ДОХОДЫ (всего, тыс. руб.), в том числе:</b>	<b>150 187,0</b>	<b>100 418,0</b>	<b>98 812,0</b>
собственные (налоговые и неналоговые) доходы	146 576,8	97 795,3	98 463,3
безвозмездные поступления	3 610,2	2 622,7	348,7
<b>2. РАСХОДЫ (всего, тыс. руб.)</b>	<b>164 844,0</b>	<b>106 500,6</b>	<b>107 845,9</b>
в том числе условно утвержденные расходы		2 533,6	5 118,9
<b>3. ДЕФИЦИТ (-), тыс. руб.</b>	<b>-14 657,0</b>	<b>-6 082,6</b>	<b>-9 033,9</b>
<b>4. ПРОФИЦИТ (+), тыс. руб.</b>	-	-	-
% дефицита/профицита (без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) (-/+)	-10,0	-6,2	-9,2

Более подробно с предлагаемыми основными параметрами проекта бюджета МО «Токсовское городское поселение» и их обоснованиями можно ознакомиться:

- в пояснительной записке к проекту бюджета;
- в прилагаемых к проекту бюджета проектах паспортов (паспортах) муниципальных программ;
- в приложениях к проекту бюджета и иных материалах, послуживших основой для его формирования согласно статье 7.2.2. Положения о бюджетном процессе.

#### 4. Доходы проекта бюджета

Структура прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлена в таблице:

Наименование показателя	2022 год		2023 год		2024 год	
	тыс. руб.	уд. вес (%)	тыс. руб.	уд. вес (%)	тыс. руб.	уд. вес (%)
Налоговые доходы	91 858,2	61,2	91 076,0	90,7	91 744,0	92,8
Неналоговые доходы	54 718,6	36,4	6 719,3	6,7	6 719,3	6,8
Безвозмездные поступления	3 610,2	2,4	2 622,7	2,6	348,7	0,4
<b>Доходы всего</b>	<b>150 187,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100 418,0</b>	<b>100,0</b>	<b>98 812,0</b>	<b>100,0</b>



Из данной таблицы видно, что основную долю всех планируемых доходов на 2022 – 2024 годы (более 60,0%) составляют налоговые доходы.

Из представленной выше таблицы, что на 2022 год планируется общий объем налоговых и неналоговых доходов в размере 146 576,8 тыс. руб. или 97,6% доходной части бюджета МО «Токсовское городское поселение».

В плановый период 2023 и 2024 годов относительно 2022 года планируется небольшое уменьшение налоговых и неналоговых доходов, при этом доля общего объема налоговых и неналоговых доходов в доходной части бюджета МО «Токсовское городское поселение» в 2023 году составит 97,4%, а в 2024 году почти до 99,6%. В целом сумма налоговых и неналоговых доходов на 2023 и 2024 годы планируется в размере 97 795,3 тыс. руб. и 98 463,3 тыс. руб. соответственно.

На период 2023 и 2024 годов безвозмездные поступления планируются с уменьшением относительно 2022 года.

Источниками налоговых доходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются следующие виды налогов:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 13% (в том числе 10% в соответствии со ст.61 БК РФ и 3% в соответствии с п.1 ст.3 гл.2 закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»);

- доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

- единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 50%;

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

- земельный налог – по нормативу 100%;

- государственная пошлина – по нормативу 100%.

Информация по видам и структуре доходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» приведена ниже:

Наименование показателя	2021 год				2022 год	
	первоначальный (с уточнениями) план		ожидаемое исполнение		первоначальный план	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоги на прибыль, доходы	34 109,0	22,7	31 842,0	31,71	32 300,0	32,7
Акцизы по подкацизным товарам (продукции)	3 385,0	2,3	2 539,0	2,53	2 543,0	2,6

1	2	3	4	5	6	7
Единый сельскохозяйственный налог	138,8	0,1	4,0	0,00	4,0	0,0
Налог на имущество физических лиц	54 225,4	36,1	56 691,0	56,46	56 898,0	57,6
<b>Налоговые доходы</b>	<b>91 858,2</b>	<b>61,2</b>	<b>91 076,0</b>	<b>90,7</b>	<b>91 745,0</b>	<b>92,8</b>
Доходы в виде арендной платы	18 577,1	12,4	6 298,8	6,27	6 298,8	6,4
Доходы от платных услуг и компенсации затрат государства	420,5	0,3	420,5	0,42	420,5	0,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	35 721,0	23,8	0,0	0,00	0,0	0,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>54 718,6</b>	<b>36,4</b>	<b>6 719,3</b>	<b>6,7</b>	<b>6 719,3</b>	<b>6,8</b>
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>146 576,8</b>	<b>97,6</b>	<b>97 795,3</b>	<b>97,4</b>	<b>98 464,3</b>	<b>99,6</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>3 610,20</b>	<b>2,4</b>	<b>2 622,70</b>	<b>2,6</b>	<b>348,70</b>	<b>0,4</b>
<b>Доходы всего</b>	<b>150 187,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100 418,0</b>	<b>100,0</b>	<b>98 813,0</b>	<b>100,0</b>

В соответствии со ст.184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета предоставлены «Основные направления бюджетной и налоговой политики, основные показатели финансового плана МО «Токсовское городское поселение» на 2022 – 2024 годы» утвержденные постановлением администрации МО «Токсовское городское поселение» от 24.11.2021 №611 (далее по тексту – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики остается повышение уровня и качества жизни поселения посредством удовлетворения потребностей граждан в качественных услугах культуры, спорта, по организации работы с детьми и молодежью, на создание условий для предоставления транспортных услуг населению, на организацию благоустройства территории за счет обеспечения устойчивого экономического роста, социальной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловного исполнения расходных обязательств МО «Токсовское городское поселение», бесперебойного функционирования систем жизнеобеспечения, бюджетной сферы и их дальнейшего развития в интересах населения муниципального образования «Токсовское городское поселение».

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики определены задачи, которые необходимо решать в целях повышения

эффективности бюджета и качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании.

## 5. Расходы проекта бюджета

КСО проведена проверка планирования расходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» в соответствии с требованиями БК РФ и установлено следующее:

1. В соответствии со ст.65, 86 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования должно осуществляться в соответствии с расходными обязательствами, возникающими в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также по заключенным от имени муниципального образования договорам (соглашениям) по данным вопросам. Таким образом, планируемые расходы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоят из действующих и принимаемых расходных обязательств.

2. Расходная часть бюджета МО «Токсовское городское поселение» формируется на основе муниципальных программ.

Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Составление проекта бюджета в соответствии с п.2 ст.172 БК РФ основано на необходимых сведениях, в том числе на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В составе пакета документов представлен проект постановления Администрации «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования «Токсовское городское поселение» всеволжского муниципального района Ленинградской области на 2022-2025 годы», включающий в себя 14 муниципальных программ.

Одновременно с проектом бюджета представлены паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ МО «Токсовское городское поселение» (далее по тексту – паспорт (проект паспорта) муниципальной программы).

Проект бюджета сформирован в структуре муниципальных программ, удельный вес которых в общей сумме расходов бюджета составляет:

- в 2022 году – 29,9% (49 359,1 тыс. руб. из 164 844,0 тыс. руб.),
- в 2023 году – 20,0% (21 346,8 тыс. руб. из 106 500,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в размере 2 533,6 тыс. руб.),
- в 2024 году – 20,1% (21 625,5 тыс. руб. из 107 845,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в размере 5 118,6 тыс. руб.).

Сроки реализации представленных проектов паспортов муниципальных программ разные - 1 из них со сроком реализации 2021-2025 годы, в которую вносятся изменения по объемам финансирования в 2022-2024 годах, 2 – на 2022 год, 3 – на 2022-2024 годы и 8 – на 2021-2025 годы.

В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий четырнадцати муниципальных программ МО «Токсовское городское поселение».

(тыс. руб.)

Наименование расходов	2022	% в программной части	% в общем объеме расходов	2023г.	% в программной части	% в общем объеме расходов	2024г.	% в программной части	% в общем объеме расходов
<b>Всего</b>	<b>164 844,0</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>	<b>106 500,6</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>	<b>107 845,6</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>
<b>Итого программная часть</b>	<b>49 359,1</b>	<b>100,0</b>	<b>29,9</b>	<b>21 346,8</b>	<b>100,0</b>	<b>20,0</b>	<b>21 625,5</b>	<b>100,0</b>	<b>20,1</b>
Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории МО «Токсовское городское поселение»	110,0	0,2	0,1	100,0	0,5	0,1	100,0	0,5	0,1
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Токсовское городское поселение»	155,0	0,3	0,1	175,0	0,8	0,2	175,0	0,8	0,2
Обеспечение безопасности на территории МО «Токсовское городское поселение»	960,0	1,9	0,6	300,0	1,4	0,3	300,0	1,4	0,3
Управление муниципальным имуществом МО «Токсовское городское поселение»	4 891,7	9,9	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ремонт дорожного покрытия улиц МО «Токсовское городское поселение»	3 385,0	6,9	2,1	2 539,0	11,9	2,4	2 542,0	11,8	2,4
Профилактика незаконного потребления наркотических и психотропных	10,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0

Наименование расходов	2022	% в программной части	% в общем объеме расходов	2023г.	% в программной части	% в общем объеме расходов	2024г.	% в программной части	% в общем объеме расходов
веществ, наркомании на территории МО «Токсовское городское поселение»									
Модернизация системы уличного освещения на территории МО «Токсовское городское поселение»	7 700,0	15,6	4,7	200,0	0,9	0,2	200,0	0,9	0,2
Развитие сферы культуры, спорта и молодежной политики на территории МО «Токсовское городское поселение»	27 007,0	54,7	16,4	16 633,1	77,9	15,6	16 633,1	76,9	15,4
Экологическое развитие МО «Токсовское городское поселение»	500,0	1,0	24,7	419,5	2,0	0,4	350,0	1,6	0,3
Развитие части территорий МО «Токсовское городское поселение»	1 693,6	3,4	1,0	205,3	1,0	0,2	205,3	0,9	0,2
Защита населения от чрезвычайных ситуаций и снижение рисков их возникновения на территории МО «Токсовское городское поселение»	893,6	1,8	0,5	614,9	2,9	0,6	614,9	2,8	0,6
«Устойчивое общественное развитие на территории административного центра МО «Токсовское	1 495,1	3,0	0,9	100,0	0,5	0,1	100,0	0,5	0,1

Наименование расходов	2022	% в программной части	% в общем объеме расходов	2023г.	% в программной части	% в общем объеме расходов	2024г.	% в программной части	% в общем объеме расходов
городское поселение»									
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО «Токсовское городское поселение»	50,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Борьба с борщевиком Сосновского на территории МО «Токсовское городское поселение»	508,1	1,0	0,3	50,0	0,2	0,0	395,2	1,8	0,4
Непрограммные расходы органов исполнительной власти МО	115 484,9	-	70,1	82 620,2	-	77,6	81 101,5	-	75,2
Условно утвержденные	-	-	-	2 533,6	-	-	5 118,6	-	-

Расходы проекта бюджета на мероприятия всех муниципальных программ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подтверждены обосновывающими документами.

Сумма бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2022 год запланирована в размере 115 484,9 тыс. руб. или 70,1 % от общей суммы расходов бюджета, на плановый период 2023 год – 82 620,2 тыс. руб. или 77,6 % от общей суммы расходов бюджета, на 2024 год – 81 101,5 или 75,2 % от общей суммы расходов бюджета.

Основная часть расходов по непрограммным направлениям деятельности, предусмотрена на расходы исполнительного органа власти, в том числе создание Резервного фонда администрации, проведение выборов, расходы на исполнение судебных актов в рамках судебных споров, расходы по переданным полномочиям по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, субсидии бюджетным учреждениям и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, расходы в сфере пенсионного обеспечения и др.

3. В соответствии с БК РФ произведено распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годы:

- по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, а также по разделам, подразделам (Приложение 4 к проекту бюджета);

- по ведомственной структуре расходов бюджета (Приложение 6 к проекту бюджета);

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (Приложение 7 к проекту бюджета).

Из представленной ниже таблицы видно, что наибольшие доли в структуре расходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» в 2022 году составляют расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 0800 «Культура, кинематография».

Наименование	Первоначально утверждено на 2021 год	%	Проект решения					
			2022 год	%	2023 год	%	2024 год	%
Общегосударственные вопросы	48 808,10	25,1	57 910,5	35,1	50 602,6	48,7	52 533,4	51,1
Национальная оборона	271,6	0,1	297,4	0,2	297,4	0,3	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 696,50	2,4	2 132,1	1,3	1 203,4	1,1	1 203,4	1,1
Национальная экономика	12 240,90	6,3	9 326,7	5,7	2 539,0	2,4	2 542,0	2,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	93 193,40	47,8	63 051,3	38,2	29 808,3	28,0	26 902,8	24,9
Охрана окружающей среды	500,00	0,3	500,0	0,3	419,5	0,4	350,0	0,3
Культура, кинематография	622,40	0,3	317,2	0,2	329,4	0,3	329,4	0,3
Социальная политика	29 476,90	15,1	26 434,8	16,0	15 487,7	14,5	15 487,7	14,4
Физическая культура и спорт	1 570,80	0,8	2 369,0	1,4	2 463,7	2,3	2 562,3	2,4
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	2 533,6	2,4	5 118,6	4,7
<b>Всего</b>	<b>194 770,0</b>	<b>100,0</b>	<b>164 844,0</b>	<b>100,0</b>	<b>106 500,6</b>	<b>100,0</b>	<b>107 845,6</b>	<b>100,0</b>

В целом расходы на 2022 год планируются с уменьшением на 29 926,0 тыс. руб. или 15,4% к уровню первоначального плана 2021 года.

Увеличение планируемой суммы расходов на 2022 год относительно первоначальных планов 2021 года прогнозируются по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 9 102,4 тыс. руб. (18,6%),
- 0200 «Национальная оборона» – на 25,8 тыс. руб. (9,5%) в связи с увеличением суммы субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;
- 1000 «Социальная политика» – на 798,2 тыс. руб. (50,8%) в связи с ростом суммы расходов на пенсионное обеспечение муниципальных служащих, выплат почетным гражданам поселения, финансовой поддержке пенсионерам по оплате ЖКУ.

По остальным разделам планируется уменьшение расходов в 2022 году к уровню первоначальных планов на 2021 год, в том числе:

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 2 564,4 тыс. руб. (54,6%);
- 0400 «Национальная экономика» – на 2 914,2 тыс. руб. (23,8%);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 30 142,1 тыс. руб. (32,3%);
- 0700 «Образование» – на 305,2 тыс. руб. (49,0%);
- 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» – на 3 042,1 тыс. руб. (10,3%);
- 1100 «Физическая культура и спорт» – на 884,4 тыс. руб. (26,1%).

Анализ проекта бюджета на 2022 год по группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета показал, что расходы распределились следующим образом:

Группа/подгруппа/видов расхода	Вид расхода	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	64 473,4	49,2
110	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	18 580,5	14,2
120	Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	45 892,9	35,0
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	51 150,2	39,0
240	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	51 150,2	39,0



Группа/ подгруппа и видов расхода	Вид расхода	Сумма, тыс. руб.	Уде льн ый вес, %
300	<b>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</b>	<b>2 513,0</b>	<b>1,9</b>
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	2 369,0	1,8
350	Премии и гранты	144,0	0,1
400	<b>Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
410	Бюджетные инвестиции	0,0	0,0
500	<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>3 233,9</b>	<b>2,0</b>
540	Иные межбюджетные трансферты	3 233,9	2,0
600	<b>Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям</b>	<b>33 404,5</b>	<b>20,3</b>
610	Субсидии бюджетным учреждениям	33 404,5	20,3
800	<b>Иные бюджетные ассигнования</b>	<b>10 069,0</b>	<b>6,1</b>
810	Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	5 550,0	3,4
830	Исполнение судебных актов	3 000,0	1,8
850	Уплата налогов, сборов и иных платежей	158,0	0,1
870	Резервные средства	1 000,0	0,6
880	Специальные расходы	361,0	0,2
<b>ИТОГО БЮДЖЕТ</b>		<b>164 844,0</b>	<b>100,0</b>

Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности и адресная инвестиционная программа в проекте бюджета не предусматриваются.

Реализация национальных проектов в проекте бюджета не предусматривается.

## 6. Дефицит (профицит) бюджета

В представленном проекте бюджета планируемый дефицит бюджета составляет: на 2022 год – 10,0 %, на плановый период 2023 года – 6,2 % и на плановый период 2024 года – 9,2 %, что не противоречит п.3 ст. 92.1 БК РФ, так как покрытие дефицита планируется за счет остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Остатки средств на счетах бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 01.01.2021 составляли 49 478,1 тыс.руб.

С учетом предоставленной оценки ожидаемого исполнения по доходам и расходам по итогам 2021 года, ожидаемый дефицит бюджета составит 25 893,3 тыс. руб., прогнозируемые остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2022 – 23 584,8 тыс. руб.

Согласно пункту 2 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годов согласно приложению 1, в котором источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

## 7. В текстовой части проекта решения предлагается следующее:

**Статьей 1** утвердить основные характеристики бюджета МО Колтушское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023, 2024 годов, а также утвердить источники внутреннего финансирования бюджета.

Пунктом 4 статьи 1 утвердить объем резервного фонда администрации МО «Токсовское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

- на 2022 год в сумме 1 000,0 тыс. руб.,
- на 2023 год в сумме 1 000,0 тыс. руб.,
- на 2024 год в сумме 1 000,0 тыс. руб.

Резервный фонд на 2022 год составляет 0,6% от общего объема расходов бюджета, а на плановый период 2023 и 2024 годов – 0,9 % от общего объема расходов бюджета соответственно, что соответствует требованиям п.3 ст.81 БК РФ.

**Статьей 2** в пределах общего объема доходов бюджета утвердить прогнозируемые поступления доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также утвердить объем безвозмездных поступлений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**Статьей 3** утвердить особенности администрирования доходов бюджета МО «Токсовское городское поселение».

**Статьей 4** предлагается утвердить:

1. Бюджетные ассигнования бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в пределах общего объема расходов, утвержденного статьей 1 данного проекта решения о

бюджете, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов МО «Токсовское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 года согласно приложению 4.

2. Ведомственную структуру расходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 201 год и плановый период 2023-2024 года согласно приложению 6.

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» на 201 год и плановый период 2023-2024 года согласно приложению 7.

4. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на 2022 год в сумме 2 369,0 тыс. руб.;
- на 2022 год в сумме 2 463,7 тыс. руб.;
- на 2023 год в сумме 2 562,3 тыс. руб.

5. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда:

- на 2022 год в сумме 4 385,0 тыс. руб.,
- на 2022 год в сумме 2 359,0 тыс. руб.,
- на 2023 год в сумме 2 542,0 тыс. руб.

- установить, что в соответствии с пунктами 3 и 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ходе исполнения решения изменения в сводную бюджетную роспись бюджета МО Колтушское сельское поселение вносятся без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с распоряжениями главы администрации муниципального образования по основаниям, связанным с особенностями исполнения местного бюджета.

- при внесении Министерством финансов Российской Федерации изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отражения расходов по кодам разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов.

**Статьей 5** предлагается:

- установить расчетные величины для расчета должностных окладов работников муниципальных бюджетных учреждений МО «Токсовское городское поселение» и муниципальных казенных учреждений МО «Токсовское городское поселение» за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда в порядке, установленном советом депутатов, с 1 января 2022 года в размере 10 340,0 рублей, с 1 сентября 2022 года в размере 10 755,0 рублей;

- утвердить расходы на обеспечение деятельности совета депутатов МО «Токсовское городское поселение» и расходы на обеспечение деятельности администрации МО «Токсовское городское поселение» на 2022 - 2024 годы;

- утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям МО «Токсовское городское поселение» и месячных должностных окладов, а также месячных должностных окладов

работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной гражданской службы, в 1,04 раза с 01 сентября 2022 года.

**Статьей 6** предлагается:

- утвердить на 2022 год межбюджетные трансферты из бюджета МО «Токсовское городское поселение» в бюджет МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области согласно приложению 5.

**Статьей 7** предлагается отразить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Токсовское городское поселение» в составе ведомственной структуры расходов бюджета МО «Токсовское городское поселение» по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности по соответствующим кодам бюджетной классификации.

**Статьей 8** предлагается установить верхний предел муниципального долга муниципального образования «Токсовское городское поселение, в том числе, по муниципальным гарантиям и установить объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования.

## 8. Выводы

- Составление проектов бюджета – исключительная прерогатива местной администрации муниципального образования, согласно ст.171 БК РФ.
- Проект бюджета и предоставленные одновременно с ним материалы соответствуют требованиям БК РФ. Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ, Администрацией соблюдены.
- Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов в срок до 15 ноября 2021 года, что соответствует пункту 7.2.1. Положения о бюджетном процессе.
- Основные показатели проекта бюджета соответствуют установленным ст.37 БК РФ принципам сбалансированности бюджета.
- Объем дефицита, предусмотренный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, соответствует ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1 БК РФ.
- Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе соответствующих источников, предусмотренных ст. 96 БК РФ. Общий объем источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных проектом бюджета, соответствует прогнозируемому объему дефицита.
- Положения пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в части утверждения на первый и второй год планового периода объема условно утвержденных расходов соблюдены.

## 9. Предложения

1. Состав и содержание показателей, представленных для рассмотрения проекта решения, считать соответствующими требованиям Бюджетного законодательства.

2. Рекомендовать совету депутатов МО «Токсовское городское поселение» принять к рассмотрению проект решения совета депутатов муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годы»

Председатель  
контрольно-счетного органа  
МО «Всеволожский муниципальный район»  
Ленинградской области



С.В. Смирнова

